

EXPUNERE DE MOTIVE

Începând cu anul 1995, în baza articolului nr. 170 din Legea învățământului nr. 84/1995, finanțarea de bază a unităților de învățământ preuniversitar de stat s-a asigurat de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației Naționale. Ministerul repartiza fondurile alocate inspectoratelor școlare, care le redistribuiau unităților de învățământ din teritoriu prin ordonatorii terțiari de credite subordonați.

Practic, ministrul educației avea calitatea de ordonator principal de credite, inspectorii școlari generali erau ordonatorii secundari de credite, iar directorii unităților aveau calitatea de ordonatori terțiari de credite.

Începând cu 1 ianuarie 2000, potrivit art. 1 din Ordonanța de urgență nr. 138/1999 privind finanțarea unităților de învățământ preuniversitar de stat, unitățile de învățământ preuniversitar de stat din subordinea Ministerului Educației Naționale au funcționat ca unități finanțate din fondurile alocate de la bugetul de stat, bugetele proprii ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București și al municipiului București și din alte surse de venituri realizate în condițiile legii. În baza ordonanței de urgență nr. 138/1999, finanțare proporțională cu numărul de elevi, se asigura din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației Naționale pentru cheltuieli de personal, manuale școlare și cheltuieli de perfecționare a personalului didactic, iar finanțare complementară era asigurată din bugetele locale și din veniturile proprii realizate în condițiile legii de către unitățile de învățământ preuniversitar de stat pentru acoperirea necesarului de cheltuieli de întreținere și gospodărie, materiale și servicii, reparații curente și reparații capitale, lucrări de investiții, aprobate potrivit legii, inclusiv pentru racordări la rețeaua de gaze naturale, alimentări cu apă sau alte lucrări privind îmbunătățirea instalațiilor de încălzire, subvenții pentru internate, cămine și cantine pentru elevi și alte drepturi cu caracter social, potrivit legii

Potrivit art. XIII(1) din Ordonanța de urgență nr. 32/2001 pentru reglementarea unor probleme financiare, începând cu anul 2001 finanțarea instituțiilor de învățământ preuniversitar de stat se asigură din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale pe a căror rază acestea își desfășoară activitatea, cu excepția cheltuielilor privind:

a) componenta locală aferentă proiectelor de reformă aflate în derulare la data de 31 decembrie 2000, cofinanțate de Guvernul României și organismele financiare internaționale, precum și rambursările de credite

externe, plățile de dobânzi și comisioane la creditele externe aferente proiectelor respective;

b) facilitățile acordate elevilor privind transportul pe calea ferată și cu metroul;

c) bursele pentru elevii din Republica Moldova, precum și bursele pentru elevii străini și etnicii români din afara granițelor țării;

d) organizarea examenelor, concursurilor și olimpiadelor naționale;

e) perfecționarea pregătirii profesionale a cadrelor didactice.

f) cota-parte de participare la proiectele „Leonardo da Vinci” la care instituțiile de învățământ preuniversitar de stat sunt promotori sau parteneri;

Conform Hotărârii de Guvern nr.538/2001 privind aprobarea Normelor Metodologice pentru finanțarea învățământului preuniversitar de stat, din anul 2001 ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale repartizează creditele bugetare pentru finanțarea instituțiilor de învățământ preuniversitar. Astfel, consiliile locale, pe baza sumelor repartizate de la bugetul de stat prin consiliile județene, respectiv Consiliul General al Municipiului București, după adăugarea sumelor necesare pentru finanțarea complementară, comunicau bugetele, aprobate conform legii, instituțiilor de învățământ și trezoreriilor la care acestea sunt arondate.

Practic, începând cu anul 2001 și în prezent (conform dispozițiilor art. 104 ș.u. din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare) finanțarea de bază a unităților de învățământ se asigură din bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată și alte venituri ale bugetului de stat, prin bugetele locale, iar finanțarea complementară s-a asigurat din bugetele locale și din alte surse, potrivit legii.

Astfel, primarii au dobândit calitatea de ordonatori principali de credite pentru unitățile de învățământ de pe raza teritorială a localității, iar directorii unităților au calitatea de ordonatori terțiari de credite.

În ceea ce privește unitățile de învățământ special și special și sistemul de finanțare a acestora a suferit modificări:

Începând cu anul 1995, potrivit art. 167 alin. (3) din Legea învățământului nr. 84/1995, finanțarea învățământului special se asigura de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației Naționale. Ulterior, din anul 2001 și în prezent finanțarea acestora se asigură din sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat prin bugetele locale ale consiliilor județene și ale sectoarelor municipiului București.

Deși rațiunea care a stat la baza modificării sistemului de finanțare a unităților de învățământ a fost asigurarea unei implicări active a

administrației publice locale în viața unităților de învățământ de pe raza lor teritorială, realitatea ultimilor 14 ani a demonstrat că aceste modificări au creat mari dificultăți în buna desfășurare a activității unităților de învățământ.

Nu de puține ori, după aprobare bugetului de stat, din obscure rațiuni politice, consilierii locali au refuzat să aprobe proiectele bugetelor locale, în termen de 45 de zile de la la publicarea legii bugetului de stat în Monitorul Oficial. Astfel, personalul din învățământ a fost lipsit de plata drepturilor salariale, deși sumele necesare plății acestora erau asigurate de la bugetul de stat, întrucât, direcțiile generale ale finanțelor au dispus, conform legii, sistarea alimentării cu cote și sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat și cu transferuri consolidabile, până la aprobarea acestora de către consiliile locale.

Au existat și situații în care, datorită unor neînțelegeri sau dispute personale între primari și directorii unităților de învățământ, în calitate de ordonatori principali de credite, primarii au refuzat deschiderea de credite pentru plata salariilor personalului din învățământ.

De asemenea, în situațiile de suspendare din funcție a primarilor, ca urmare a luării măsurii arestării preventive pe o perioadă de 30 de zile, în cursul urmăririi penale, sau a încetării de drept a mandatului acestora, precum și în situații de dizolvare a consiliilor locale, se ajunge, inevitabil, la imposibilitatea legală a plății salariilor personalului din învățământ.

În aceste condiții, se impune ca finanțarea de bază a unităților de învățământ să se asigure de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației și Cercetării Științifice, motiv pentru care propunem adoptarea unui proiect de lege de modificare a art. 104, art. 110 și art. 111 din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

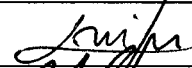

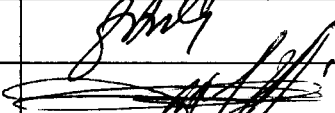



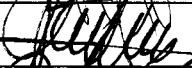



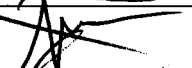
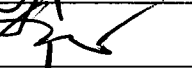
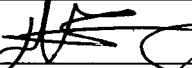



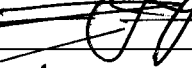
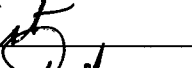


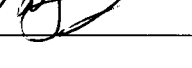
În numele inițiatorilor,

Senator Liviu Marian POP



TABEL

**cu inițiatorii Propunerii legislative pentru modificarea Legii 1/ 2010 a
educației naționale**

Nr.crt.	Nume și prenume	Grup	Semnătura
1.	POP LIȘIU MARIAN	PSD	
2.	ANDRONESCU Ecaterina	PSD	
3.	ISAIA MARIUS - OVIDIU	PSA	
4.	ȚIȚOI MIHAIL	PSD	
5.	SILISTRU BINA	PSA	
6.	FEDEROVICI DOINA-ELENA	PSD	
7.	MUTU GABRIEL	PSD	
8.	Păala M.S.O	PSD	
9.			
10.	Suciu Matei	PSD	
11.	BODOB FROM	PSD	
12.	Opres Ștef. Rodu	PSD	
13.	ISUTUNCI DANIEL	PSD	
14.	NEHES ION	PSD	
15.	Adrian ANGHIEL	PSD	
16.	Pop Gheorghe	PSD	
17.	Nurcet Ansel	PSD	
18.	COCA LAURENTIU	PSD	
19.	Al. P. Trășcan	PSD	
20.	MOHARIU NICOLAE	PSD	
21.	SAGHIAN GHEORGHE	PSD	
22.	Bumbu Octavian Levii	UNPR	

23.	CHIRIAC VIORCEL	PSD	Chiriac
24.	ILIESIU SORIN	PSD	Iliesiu
25.	Cadar Leonard	PSD	Cadar
26.	PAUNTESCU TEIU	UNPR	Pauntescu
27.	AGRIBORDAEI Ionel	UNPR	Agribordaei
28.	Rogojan Iuliei Ciprian	UNPR	Rogojan
29.	MARLEU MARIAN	UNPR	Marleu
30.	CHELANU IOAN	PSD	Cheleanu
31.	CORBOS ALEXANDRU	PSD	Corbos
32.	DONZU OVIDIU	PSD	Donzu
33.	BERBANE NECEU IULI	PSD	Berbane
34.	SAYU DANIEL	PSD	Sayu
35.	CROITORU CATALIN	PSD	Croitoru
36.	VOINCA FLORICA	PSD	Voinca
37.	PEPA FLORIAN	PSD	Pepa
38.	BODOG PROM.	PSD	Bodog
39.	STUPHANU TIMOFTE	PSD	Stuphanu
40.	DUMITRESCU FLORINEL	PSD	Dumitrescu
41.	Coste Marius	PSD	Coste
42.	Bođolovic Mirela	PSD	Bođolovic
43.	TANAGĂ CONSTANTIN	P.S.D.	Tanaga
44.			
45.			
46.			
47.			
48.			